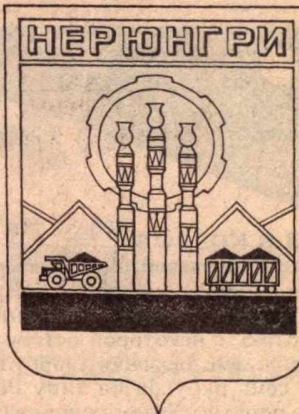


ГОРОД:
ДЕНЬ
ЗА
ДНЕМ

* Городская газета * Издаётся с 3 февраля 1976 года *

Индустрия Севера

20 июня 2000 г. *ВТОРНИК*
№ 122 (4929)
Цена свободная



Прежде чем градостроительный совет города принял решение о строительстве комплекса соборной мечети в Нерюнгри, архитектурный проект прошел авторитетную экспертизу в мусульманских центрах России. Автор проекта архитектор Владимир Корзун не впервые обращается к архитектурной теме религиозного зодчества. По его проектам построены Свято-Никольский старообрядческий и Князь-Владимирский храмы в поселке Чульман, православный храм в поселке Серебряный Бор, часовня Григория Победоносца на городском кладбище. И вот проект мусульманского комплекса соборной мечети. Прежде чем его увидели члены градостроительного совета, проект прошел экспертизу у главного архитектора муфтията Казани, Москвы, Омска, Новосибирска и Якутска. И везде он получил высокую оценку.

Скоро новый архитектурный ансамбль будет радовать глаз горожан, а мусульмане обретут святое место воздания славы Аллаху. Претворение проекта в жизнь уже началось – специалисты ЯкутГИСИза произвели разбивку будущего комплекса на углу Тимптонской и проспекта Дружбы народов. Теперь слово за строителями.

Впервые в Нерюнгри 4 июля будет выступать популярная молодежная группа «Руки вверх!», чьи хиты «Без любви», «Где же вы, девчонки?», «Атаман», «Плущий парень» и другие по праву считаются одними из лучших на российской эстраде. Концерт будет проходить в спорткомплексе «Шантер». Цена одного билета – от 300 до 400 рублей.

В Нани полным ходом идет работа по саночистке и благоустройству поселка. Очищена от бытовых отходов песозащитная полоса вдоль реки. Навести порядок вынуждены были частные лица, захватившие берег. Силами работников ПСНГЧ-9 была проведена очистка территории, прилегающей к водозабору. Составлены два протокола о нарушениях правил пожарной безопасности в лесу. На начальника котельной наложено взыскание о загрязнении земли производственными отходами-шлаками. Завершено озеленение – завезены и посажены саженцы. Администрация поселка продолжает осуществлять контроль за ходом выполнения мероприятий по саночистке.

Мы уже сообщали, что к празднованию Дня шантера на высоком берегу реки Чульман силами коллектива ГУП «Якутголь» будет возведен мемориал памяти погибших при формировании Южно-Якутского территориально-промышленного комплекса, на памятной стене которого будет установлен колокол. И вот колокол, который отлит в Воронежской мастерской по отливке церковных колоколов, поступил в город. Он весит 150 килограммов, его диаметр 570 миллиметров и высота 630 миллиметров. Звук колокола соответствует тональности ноты «до». Открытие мемориала запланировано на празднование Дня шантера.

9 и 14 июня горожане с тревогой вслушивались в звуки сирен, звучащих над городом, и недоуменно спрашивали друг друга: «Что случилось?». Ничего. Просто сейчас в городе ведомство по чрезвычайным ситуациям проводит проверку готовности к реагированию на различные чрезвычайные ситуации. Прошла проверка систем оповещения, а сейчас проверяются эвакуационные пункты (в народе – бомбоубежища), которые есть в городе.

В отделе кадров обогатительной фабрики «Нерюнгринская» началась работа по оформлению на работу на летний период учеников школ №№ 2 и 15, а также подростков из малообеспеченных семей. Уже несколько лет на лето фабричные устраивают на работу подростков. Вот и в этом году по договору со школами и центром занятости на вспомогательные работы на фабрике будет принято 46 подростков, которые летние месяцы проведут с пользой и для себя, и для семейного бюджета.

В среду все цеха обогатительной фабрики «Нерюнгринская», кроме цеха КРЗУ, встали на плановый ремонт. За три дня специалисты фабрики проведут ремонт конвейеров, грохотов, технологических трубопроводов. Остановка на ремонт никак не повлияет на выполнение июньского плана.

В период с 8-го по 15 июня на территории Нерюнгринского района зарегистрировано 5 пожаров. Горели строения под снос в старом городе (причина устанавливается), дом №95 в Серебряном Бору (неосторожность при курении) и дом в Нерюнгри по пр. Мира, 25/1 (детская шалость с огнем). Кроме этого 14 июня пожарные выезжали на тушение дачи в Комарово. Причина загорания и нанесенный ущерб устанавливаются. Некоторые же эксперты предварительно говорят о поджоге.

Последний за указанный период пожар был зарегистрирован ночью 15 июня, когда загорелась автозаправочная станция на перекрестке улиц Мира и Ленина. Удалось предотвратить загорания хранилищ с бензином. При пожаре пострадала операторская станция. В настоящее время устанавливается причина загорания.

Жертв и пострадавших при пожарах в Нерюнгри на прошлой неделе не было.

До сих пор не установлены сроки рассмотрения уголовного дела по обвинению генерального директора СЗАО «Аккорд» Галины Юриной. С тех пор, как прокуратура передала дело в городской суд, прошло уже более месяца, однако определенного решения о судьбе дела до сих пор не принято. Судья Елена Дмитриева явно не спешит приступать к рассмотрению столь объемного материала (143 тома). Стоит предположить, что в летние месяцы Юрина и проходящий с ней по делу исполнительный директор Фонда стабилизации при Минтопэнерго РФ Борис Буряков вряд ли попадут на скамью подсудимых.

21 июня - Ысыах, встреча лета или якутский Новый год УВАЖАЕМЫЕ НЕРЮНГРИНЦЫ!

21 июня жители нашей республики отмечают самый любимый, красочный и многолюдный праздник – Ысыах.

Радость прихода лета, праздник обновления – таково содержание традиционного торжества народа саха, овеянного гуманистической идеей утверждения жизни ее непреходящей ценности. Ысыах издревле является важным средством объединения народа, гостеприимства и открытости.

В условиях Крайнего Севера человек глубоко сознает, каким неимоверным трудом добывается благо, значение взаимной поддержки и помощи в трудных ситуациях, уважительного отношения ко всем народам, к их культуре.

Праздник с его оптимистическим настроением обладает притягательной и объединяющей силой. Поэтому Ысыах стал всеобщим праздником радости и света.

Дорогие сограждане!

С праздником вас! Пусть Ысыах войдет в каждый дом, в каждую семью! Желаю каждому нерюнгринцу доброго здоровья, счастья и благополучия.

В. СТАРЦЕВ,
глава администрации.

Хорошая новость

С миру по нитке – городу помощь

Как известно, город Нерюнгри уже полтора года участвует в конкурсе на получение кредита от Всемирного банка реконструкции и развития по проекту «Реконструкция систем городского теплоснабжения». За это время проделана огромнейшая работа по техническому и экономическому обоснованию заимствования, подготовлена вся необходимая документация. Как результат, к моменту завершения конкурса Нерюнгри остался в числе четырех российских городов, реально претендующих на поддержку ВБРР, а всего участвовали в тендере 25 городов.

На этой неделе Нерюнгри посетила проектная группа банка, чтобы воочию убедиться в целесообразности выдачи кредита и изучить процент вероятности его возврата. Город произвел благоприятное впечатление на гостей. Директор проекта Марина Великанова отметила четкую и слаженную работу администрации по благоустройству города, стремление сделать его еще лучше и чище, а также восторженно отозвалась о профессионализме людей, занимающихся вопросами жилищно-коммунального хозяйства. Хорошее мнение о себе оставил у представителей ВБРР «Нерюнгрибанк», ведь именно через него будут проходить кредитные средства. Уезжая, почтенные гости, заверили администрацию города в искреннем желании помочь в получении поддержки Всемирного банка.

В августе в Вашингтоне состоится итоговое совещание совета директоров, на котором будет окончательно решен вопрос о выделении кредита. У Нерюнгри шансы очень велики и вполне вероятно, что в сентябре-октябре город получит от 6 до 15 млн долларов (в зависимости от количества сопредседателей) на реконструкцию тепловых сетей и водоснабжения. Предположительно кредит Всемирного банка реконструкции и развития будет выделен до 2005 года под 10 процентов. На днях ожидается приезд финских экспертов, которые будут здесь на месте готовить спецификацию документов, то есть уже детально разрабатывать распределение кредитных средств.

Визит представителей ВБРР мы попросили прокомментировать заместителя главы администрации города по вопросам ЖКХ, промышленности, транспорта и связи Александра Федоровича РУСАКОВА:

– Безусловно, приезд столь компетентной проектной группы для нас очень важное событие. Город нуждается в кредите Всемирного банка. Нерюнгри, хотя и молодой по возрасту, но износ систем тепло- и водоснабжения уже достаточно большой. Мы планируем заменить трубы, обновить оборудование ЦТП. Следующим этапом станет закупка и установка в квартирах горожан счетчиков-водомеров, что позволит вести более строгий учет водопользованием, а жильцы станут платить по потребности.

– Не вызовет ли кредит повышение тарифов на коммунальные услуги, ведь заимствованные деньги рано или поздно придется возвращать?

– Спешу успокоить нерюнгринцев, на кармане населения получение кредита не отразится. Заимствование валютных средств происходит под гарантией Правительства РС(Я). К тому же, кредит рассчитан в соответствии с ныне действующими тарифами ЖКХ.

– Средства Всемирного банка реконструкции и развития планируется распределить только в городе или они рассчитаны и на поселки?

– К сожалению, только в Нерюнгри. Хотя это в общем-то тоже неплохо. У администрации города появится возможность направлять часть бюджетных средств, рассчитанных на продукцию технического назначения в сфере ЖКХ, в поселки и села района. Так что, о них мы не забудем.

– Спасибо, Александр Федорович.

Т. ИРИНИНА.

Будни

На период с 19 июня по 2 июля город и прилегающие поселки остались без горячего водоснабжения. Вызвано это тем, что на Нерюнгринской ГРЭС проводятся плановые ремонтные работы оборудования и магистральных сетей. Как заверил нас исполняющий обязанности

Прощай, горячая вода!

главного инженера станции Алексей Старцев, в сроки ремонта энергетики уложатся: для этого подготовлены все необходимые материалы. Основной фронт работ сконцентрирован на ремонте арматуры.

Заметим, что первоначально планировалось остановить станционные котлы с 13 июня. Но по просьбе администрации Нерюнгри, в связи с визитом делегации Всемирного банка реконструкции и развития, срок ремонта был перенесен на неделю. Энергетики надеются, что часть обещанного банком кредита смогут использовать на замену магистральных сетей. Сроки их эксплуатации уже подходят к концу, некоторые участки трубопровода требуют ремонта.

Похоже, больше в июле-августе энергетики и коммунальщики отключениями горячей воды нас беспокоить не собираются. Во всяком случае проведение плановых ремонтных работ в графике не стоит. Что же касается данного двухнедельного отключения горячего водоснабжения, то, по словам работников Энергосбыта, в данный период плата с жильцов за пользование горячей водой взиматься не будет.

Сергей СУМЧЕНКО.

ВНИМАНИЕ!

В связи с тем, что 21 июня – праздничный (выходной) день, следующий номер «ИС» выйдет в четверг, 22 июня.

РЕЗОНАНС

В.В.КОЗЛОВ, и.о.директора Республиканской школы-интерната «Арктика»:

На новое территориально-административное деление республики смотрю с некоторой осторожностью. Мне в этой схеме деления территории республики на семь округов по типу России не совсем все понятно. Зачем копировать Россию? Если уж территорию делить по-российски, тогда и прокуратуру надо «строить», как в России, и т.д. Смысла в этом не вижу. То, что все заречные улусы объединены в один округ, где помимо промышленных центров, как наш Нерюнгри, есть и сельскохозяйственные, как Майя - это, наверное, неплохо по экономическим соображениям. Это наиболее густонаселенная часть территории республики. Меня волнует другое - ведь создание округов немедленно повлечет за собой и раздувание чиновничьего аппарата. Содержание его, наверняка, будет

50-тысячным населением, с соответствующей инфраструктурой и благами цивилизации. Иначе представителю президента обречен жить в бараке и ходить в телогрейке. Хотя, мне кажется, если даже Майю и сделают центром округа, штаб-квартира представителя президента все же будет в Нерюнгри. Уровень его должности подразумевает цивилизный кабинет, окружение и транспорт. К тому же, в вверенном ему округе весь экономический и промышленный потенциал будет сосредоточен в Алдане и Нерюнгри. И если представитель президента станет проживать за 700 км от основных предприятий, то информация до него будет неточная, соответственно и президент обречен оперировать слухами, а не реальным положением вещей. И еще, Нерюнгри все же специфический город со своей автономной транспортной схемой, поэтому 80-90 процентов его жителей ни разу не бывали в Якутске, не говоря уже о том, что понятия не имеют, где находится село Майя.

Г.А.ДАВЫДОВА, воспитатель детского сада:

Я считаю такое решение абсурдным и не понимаю, почему руководителям республики «не глянулось» наш Нерюнгри. На мой взгляд, Нерюнгри идеально подходит под статус окружного центра. Здесь можно разместить приезжих, здесь есть, чем их занять, чем

республике так и останутся, а значит и все атрибуты чиновничьей власти тоже, да к тому же добавится еще семь «контор». К чему? Чтоб обеспечить портфелями нужных людей? Ведь население нашей республики равно населению даже не самого крупного российского города - около миллиона человек. Территория да, огромная. Но зачем на пустую территорию сажать чиновника? А на такое количество населения, которым управляют многочисленные министерства, администрации и т.д., которых нет в более крупных городах, добавлять еще одну чиновничью структуру, мне кажется, неумно. Кто обрабатывать будет всю эту ораву? Они ведь и зарплату себе попросят немалую.

Ну, а если уж так вздумалось президенту, то хоть центр-то округа нужно выбрать соответственно значению округа, менталитету его населения, культурному развитию и транспортным связям. В нашем округе центром бы надо сделать если не наш Нерюнгри, то хотя бы Алдан.

Председатель Совета предпринимателей города Игорь Германович НИКИФОРОВ:

В народе о таком решении говорят «пятое колесо телеги». Целесообразность в принятии такого решения я не вижу. Надо все же признать, что мы, несмотря на огромную

будут заключаться только в заслушивании докладов с мест, то идея создания территориальных округов будет быстро дискредитирована.

В принципе считаю нормальной структуру данных образований, когда в один ряд с крупными промышленными центрами поставлены и сельскохозяйственные улусы: мы, промышленники, должны и можем помочь развитию сельского хозяйства. При этом глава округа не должен концентрировать все внимание на развитии этих сельхозулусов, попирая интересы промышленной группы. Здесь нужно выдерживать очень строгое равновесие.

Серьезные же вопросы у меня возникают в части избрания центром нашего Алдано-Заречного округа села Майя. Нам, нерюнгринцам, да и многим другим очень неудобна транспортная схема связи с новой «столицей». Нам намного удобнее летать в Якутск, куда есть воздушное сообщение. Теперь же будем вынуждены терять десятки часов на автомобильные поездки в Майю, куда, видимо, теперь придется ездить часто.

Председатель профсоюза работников образования г.Нерюнгри З.П.ДАВИДЕНКО:

Пока нет никакой ясности о цели создания

«Индустрия Севера» в своих предыдущих номерах (№ 110 «Один раз отмерили...», № 114 «На первый-седьмой рассчитайся...», № 118 «Семь раз отмерь, один - нарежь») сообщала своим читателям о предстоящей перекройке административного деления Республики Саха (Якутия). У нас так же как и на территории всей России предполагается создание семи округов во главе с полномочными представителями президента республики. Эти решения, как явствует из республиканской прессы, уже на выходе и продиктованы они необходимостью укрепления исполнительной власти. Об этом и об актуальности новых подходов к территориально-административному делению в поисках эффективно работающей системы власти говорил в своем радиообращении к якутянам Президент Республики Саха (Якутия) М.Николаев.

Наш город вошел в четвертый территориальный округ - Алдан-Заречный с центром в селе Майя. Переподчинение крупного промышленного центра селу вызвало неоднозначную реакцию горожан. При обсуждении этой темы высказывалось очень часто недоумение: почему село станет окружным центром, все ли учтено и до конца продумано при принятии такого решения? А раз все это затевается ради народа, то не лишне послушать и его мнение.

Вот какие отклики получила «Индустрия Севера» от нерюнгринцев.

производиться за счет бюджетных средств, а это вновь «ударит» по учителям и другим бюджетникам. По сути это будет аппарат представителя президента. И поэтому подчинение города Нерюнгри к сельскохозяйственному центру Майя мне представляется не как прямое подчинение, а как контроль за исполнением распоряжений президента.

М.И.ЗАДОРНОВ, пенсионер:

Как обсуждать то, о чем мы абсолютно ничего не знаем? Ведь ни президент, ни средства массовой информации - никто народу толком не объяснил, в чем заключается суть нового деления. Если это обыкновенная бутафория, то нам все равно, а если за этим стоят вполне конкретные дела президента по улучшению жизни якутян, то нам должны все конкретно объяснить, чтоб каждый смог все объективно оценить и высказать свое мнение. В любом случае новая схема подчинения остается для народа пока непонятной, сложной. Теперь над Нерюнгри будет «стоять» не только Якутск, как столица республики, но и село Майя, как центр округа. Парадокс! Мне кажется, в нашем округе центром должен быть наш город, как самый крупный промышленный и культурный центр.

Директор Нерюнгринского технического института ЯГУ А.В.САМОХИН:

Новое территориально-административное деление республики - это очень серьезный вопрос. Убежден: с его обсуждением мы торопимся. Вот выкристализуется он, станет известно, какие права и обязанности будут даны центрам новых округов, в том числе селу Майя, тогда и станет очевидным - перебор или недобор. Как известно, в нашем обществе - четыре власти. Какая из них будет представлена в центрах округов, какими полномочиями они будут наделены? На мой взгляд, сначала должен быть принят закон о структуре, о полномочиях. Не зная этого, что мы будем обсуждать? Идею? Но президент республики и идею нам не очертил. Словом, к окружному делению республики я отношусь пока очень сдержанно, поскольку не знаю, какой смысл вкладывает президент в эту идею, в это нововведение.

Е.Е.КУПРИЯНОВ, начальник следственного управления НГУВД:

Я думаю, чтобы село Майя соответствовало статусу окружного центра, его нужно достроить до размеров города как минимум с

развлекч. Я была в Майе, у нас там однажды семинар проходил по обмену опытом, поэтому я помню свои мучения чисто в бытовом плане. Мне просто жалко тех людей, которые будут ездить туда в силу своих обязанностей. А если все же руководство республики надумает благоустроить село, то сколько же понадобится для этого средств! Зачем же «изобретать велосипед», когда есть уже «готовые» Нерюнгри или Алдан?

В.В.СЛЕПЦОВ, заместитель прокурора г.Нерюнгри:

Ну, наверное, руководству виднее, где делать центр. Выбор с.Майя, я полагаю обосновывается транспортной схемой. Если бы в округ входили только Алданский и Нерюнгринский улусы, конечно, здесь бы и сомневаться не приходилось - Нерюнгри однозначно. А когда на карту поставлены еще другие заречные улусы, то и центр должен быть посередине.

Е.В.СОЛОВЬЕВА, пенсионерка:

Я боюсь одного: если сделают центр в Майе, то мы здесь денег вообще не увидим. Все денежные потоки будут уходить в новую «столицу», бюджет-то теперь наверняка пересмотрят и преимущество, как всегда, будет у центра.

Депутат верхней Палаты Госсобрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), директор обогатительной фабрики «Нерюнгринская» Александр Васильевич ЗАСЯДЬКО:

Для меня не принципиальный вопрос, где будет находиться центр округа - в Алдане, Нерюнгри или селе Майя. Хотя округ с центром в захолустье... - согласитесь, не логично. Значительно главнее вопрос: «А для чего вообще в нашей республике округа?» Я не нахожу целесообразным принятие данного решения.

Бывший рабочий разреза «Нерюнгринский», ныне пенсионер Валерий Михайлович КОЛБАСИН:

Как простой гражданин я понимаю, что принятие этого решения не что иное как слепое подражание центру, попахивающее угодничеством. Ну давайте здраво рассуждать. Если в России принятие решения о создании семи федеральных округов укрепит центральную власть и, как я думаю, приведет даже к сокращению чиновничьей армии - из 89 представителей в субъектах, будет только 7, то как это будет выглядеть в нашей республике? Ведь те 30 с лишним административных образований в

ВАШЕ МНЕНИЕ

Обсуждаем намечаемое территориально-административное деление нашей республики на семь округов.

территорию, все же, маленькая республика. И нам «огород городить» в виде округов не стоит. Эта линия чиновничья надстройка. Если все же убедить власть предрекающих в нецелесообразности создания округов в республике не удастся, то центром, конечно же, нужно сделать не село. Я бы видел таким центром наш Нерюнгри. В него и так ездят деловые люди по своим вопросам, отличная транспортная развязка, сосредоточение многих промышленных, культурных объектов и т.д. Вряд ли поедут те же предприниматели в Майю. Ну, на худой конец, центром можно сделать Алдан.

Собственный корреспондент газеты «Якутия» в Южной Якутии М.Т.МОРОЗОВ:

Согласен с тем, что необходимо укреплять власть в стране. Каждый руководитель должен нести ответственность за свои поступки, за свое отношение к делу. Но мне не совсем понятно, насколько формирование округов как на федеральном, так и на республиканском уровне может способствовать решению этой проблемы. Иными словами, формирование округов у меня не вызывает ни отрицания, ни одобрения - пока только недоумение.

Что же касается определения села Майя как столицы Алдан-Заречного округа, то, думаю, на перспективу при включении Нерюнгринской ГРЭС в центральную энергосистему Якутии смысл в этом есть. С другой стороны большинству населения округа крайне неудобна транспортная схема новой «столицы». На мой взгляд, гораздо удачнее было бы определить центром округа Алдан. Помимо более удобного расположения, он имеет и больший, нежели Майя потенциал развития. Властям необходимо обратить на него более пристальное внимание.

Глава администрации с.Хатыми Л.А.ПОЗНЯКОВА:

Пока нет ясности в вопросах образования территориальных округов в республике: для чего это нужно было и каким образом улусы объединялись? Трудно сказать, почему выбор пал на это село. Возможно, при получении более полной информации ситуация прояснится.

Заместитель директора угольного разреза «Нерюнгринский» В.Н.СТАНИЛОВСКИЙ:

Не имея полной информации о цели создания округов внутри республики тяжело давать им оценку. В принципе считаю, что при правильной постановке дела они могут сыграть свою положительную роль. Однако здесь нужен грамотный глава округа, который имел бы возможности, знания и опыт при решении важных проблем. Если его функции

территориальных республиканских округов, поэтому как-либо комментировать эту тему я не могу.

Масса вопросов у меня возникает и по поводу определения центра нашего округа в селе Майя. Почему именно там? Большинство нерюнгринцев имеют весьма слабое представление о том, где это вообще находится и как туда добираться. В общем, властям нужно многое объяснить людям.

Заместитель начальника МУО Л.М.ШУТРОВА:

Я не политик, а как житель республики считаю, что нет необходимости хотя и столь огромную, но не густонаселенную территорию Якутии делить на округа. Полагаю, что президент совместно с главами администраций вполне может управляться. Мое мнение как работника образования, педагога, таково: было бы неудобно решать свои вопросы при такой территориальной отдаленности. Мы их и так решаем на уровне республики, в министерстве образования. А при нововведении нужно будет сначала согласовать вопросы в округе, затем в министерстве, в Якутске. А это породит возрастание численности аппарата. Что будет неизбежным, ведь нужно будет создать структуры, чтобы управлять специфическими областями: образованием, здравоохранением, сельским хозяйством, культурой и т.д. Считаю, что это нецелесообразно.

Б.И.ЛЕХАНОВ, кандидат ветеринарных наук:

Условно-система подчинения никогда и ничего, кроме никому не нужной иерархии и дополнительной волокиты, не приносила. Если уж и назрела необходимость в территориально-административном делении республики, то почему бы, учитывая огромные площади, не разделить ее на 9 или 10 округов, а не на 7 как в России? Нерюнгри был и остается единственным «южным воротами» республики, через которые в Якутию проходит до 70 процентов всех поступающих сюда грузов. Выполняя столь значительную миссию, он, являясь к тому же крупнейшим промышленным и культурным центром, не должен подчиняться селу Майя, до которого очень далеко и добраться трудно. Столичному руководству это, понятно, удобно, т.к. близко. К новому окружному руководству нерюнгринцам постоянно придется ездить, а от нашего города до Майи доехать между прочим труднее, чем жителям Майи до Нерюнгри. Зачем создавать лишние хлопоты? На мой взгляд, центром нашего округа должен быть Нерюнгри или Алдан - старинный якутский город, крупный промышленный центр.

СЕВЕР — НЕ БЕДА, А ОПОРА РОССИИ

Почему не работает Федеральный Закон о государственных гарантиях и компенсациях северянам

Насколько трудно жить и работать в экстремальных условиях северного климата, знают лишь те, кто здесь находится. Неспроста искиваются возможности для социальной защиты населения Севера. Для облегчения условий труда и жизни, развития производства, традиционных промыслов коренных народов принимаются нормативные акты, законы.

Закон РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19 февраля 1993 года должен был выступить в силу со дня его опубликования. Однако инертность механизма введения его в действие, частая смена исполнительной власти, из-за чего задерживается принятие нормативных правовых актов во исполнение закона, а в случае принятия — их недофинансирование приводят к бездействию некоторых статей. Треть из 38-ми не работают.

Например, в ст. 3 не указаны конкретные источники финансирования. Поверхностно оговорено, что оно может производиться за счет бюджетов национально-государственных образований или административно-территориальных единиц, а также за счет средств учреждений работодателей, действующих на Севере. Однако в ходе перемен многое видоизменилось, перешло в различные формы собственности. Работодатели уклоняются от осуществления гарантий и компенсаций, поскольку нет закона о правопреемниках, их правах и обязанностях.

Мои ровесники, кто жил и работал в северных районах, наверняка помнят 1957 год. ЦК партии и Правительство СССР в марте того года приняли постановление "О предстоящих задачах экономического и культурного развития народов Севера". Оно предусматривало совершенствование морских и воздушных путей, компенсации расходов по завозу необходимых для Севера грузов и техники, товаров народного потребления и продовольствия, дополнительный отпуск, бесплатный проезд, снижение пенсионного возраста и т.д.

Затем в 1964 году Госкомитет по труду СССР и ВЦСПС приняли совместное постановление об установлении на Крайнем Севере и приравненных к нему территориях районных коэффициентов в размере 1,4, 1,7 и 2. А еще прежде были введены процентные надбавки к заработной плате.

Льготы предназначались для работников горнодобывающей промышленности и других производственных отраслей народного хозяйства (транспорт, связь, строительство и т.д.), в первую очередь, для приезжих специалистов-договорников. С 1964 года они распространились и на местных жителей.

Социально-политические перемены жизни, начавшиеся со второй половины 80-х годов — "застой", "перестройка", "демократизация", привели к приватизации ("прихвации") государственной собственности, безудержному росту цен и тарифов, удорожанию стоимости жизни на Севере. Труд из дела чести и доблести превратился в "свободную занятость".

"Отец рыночной экономики" Егор Гайдар, назвав Север "бедой и местом гибели России", заявил о необходимости переселения северян в центральные регионы. И вскоре премьер Сергей Кириенко в два раза сократил объем завоза продовольствия на Крайний Север, урезал дотационные средства с 90 до 5-ти процентов, в три раза снизил добычу золота, в восемь раз уменьшил вложение централизованных средств в капитальное строительство.

Эти эксперименты резко ухудшили условия жизни на Крайнем Севере. В результате за последние семь лет продолжительность жизни населения в Сибири, Якутии, на Сахалине и Чукотке сократилась на 5 лет по сравнению с Центральной Россией, а представителей коренных народов — на 10 лет. На треть снизилась рождаемость, а смертность возросла на 40 процентов, в том числе детская смертность — в 2,5 раза. Таковы печальные реалии сегодняшнего Севера.

Между тем более 20 процентов национального дохода России, 60 процентов экспортируемой продукции, 80 процентов нефти, газа, угля, 70 процентов пушнины, морской и речной рыбы, 50 процентов строительной древесины дают стране Крайний Север и приравненные к нему территории. Несмотря на это, на выполнение программ социально-экономического развития малочисленных народов Севера до 2000 года выделено всего 17 процентов от предусмотренных средств, по программе "Дети Севера" — 10, контрактникам, выезжающим по истечении срока договора в центральные регионы, — 16 процентов.

Ст. 19 закона о северах гласит, что компенсация сданного при выезде

освобождаемого жилья должна осуществляться по нормам, устанавливаемым Правительством РФ. Нормы мизерны, но многие и того не могут получить из-за обычного отсутствия средств. Когда осваивался Север, благоустроенного жилья не было, люди десятилетиями жили в общежитиях барачного типа с печным, в лучшем случае — с централизованным отоплением. Можно ли считать справедливым решение Правительства РФ (Правительства РС(Я) тоже) не компенсировать оставляемое аварийное (ветхое) жилье, куда относятся бараки, всевозможные временки?

Ст. 26 предусматривает льготное пенсионное обеспечение оленеводов, рыбаков, охотников, проживающих на Крайнем Севере и приравненных к нему территориях: мужчинам по достижении ими 50-летнего возраста, если они имеют 25 лет трудового стажа, а женщинам — с 45 лет при наличии 20 лет стажа.

Между тем в 1992 году Верховный Совет

... за последние семь лет продолжительность жизни населения в Сибири, Якутии, на Сахалине и Чукотке сократилась за 5 лет по сравнению с Центральной Россией, а представителей коренных народов — на 10 лет. На треть снизилась рождаемость, а смертность возросла на 40 процентов, в том числе детская смертность — в 2,5 раза. Таковы печальные реалии сегодняшнего Севера.

республики принял постановление "О порядке применения Закона РФ "О государственных пенсиях в Российской Федерации", предусматривающее по данной статье снижение трудового стажа на 5 лет (мужчинам — 20, женщинам — 15) и включение в перечень льготников коневодов, доярок, чумработников. В дальнейшем с улучшением условий жизни, восстановлением экономики этот ряд должны были пополнить трактористы сельского хозяйства, ветеринары и звероводы. Однако даже та малая толика установленных льгот центром ставится нам в упрек. Несмотря на то, что по действующему Договору разграничения полномочий между Россией и Якутией пенсионное обеспечение относится к предметам совместного ведения, разногласия по данному вопросу все более усугубляются.

Согласно ст. 31 пенсионерам-северянам, переезжающим на другое место жительства, положена выплата районных коэффициентов к пенсии, независимо от срока и места ее назначения, в соответствии с тем размером, в каком начислялись им до выхода на пенсию. Однако выехавшим в центральные регионы России коэффициент ограничивают до 1,4.

К примеру, человек вышел на пенсию в Усть-Нере и уехал на родину, в Воронеж. Вопреки ст. 31 закона у него снимают северный районный коэффициент. Как поступают люди в такой ситуации? Сохраняют прописку в Усть-Нере, а живут в Воронеже или где-нибудь еще. Для облегчения задачи некоторые даже получают второй паспорт, взамен якобы утерянного. Заработанную северную пенсию получают по почте. Разве это нормально? И можно ли

винить пенсионера-ветерана, если государство не гарантирует ему северную пенсию на всей территории России.

Пенсионные взносы удерживаются, исходя из размера заработной платы с начислением к ней северных надбавок и районных коэффициентов. Работая в суровых условиях Крайнего Севера, люди имели высокий заработок, позволявший обеспечить себя к старости высокой пенсией. И никто не вправе урезать трудом накопленный вклад в виде пенсии.

Надо полагать, федеральные власти слышали о бедственном положении северян: Президент и правительство республики систематически будируют эти вопросы, не отстает от них и законодательная власть — Госсобрание (Ил Тумэн). Напрашивается вывод, что центральная власть бессистемно сильна и систематически бессильна: чтобы в определенное время задобрить народ, постановлением правительства может направить средства на

поддержку Севера. Например, на завоз топлива, ликвидацию последствий наводнения и т.п. А установить законодательно — бессильна, даже если законы по Северу под нажимом субъектов федерации иногда появляются перед выборами в Госдуму, президента или нового правительства. Так, проекты законов о государственных пенсиях в РФ, о минимальном размере оплаты труда т.п. прошумели накануне выборов, демонстрируя заботу о благе народа, и откладывались не раз до следующих политических кампаний. Закон "О ветеранах" появился накануне выборов Президента РФ в декабре 1999 года, не работал вплоть до 2 января 2000 года и только в очередной раз в обновленном виде принят к исполнению накануне мартовских выборов президента.

Какие же механизмы нужно ввести в закон, чтобы обеспечить защиту населения Севера от скачков "либерализованных" цен и тарифов, как снизить дороговизну жизни на Севере?

Прежде всего разрешить проблему регулирования районных коэффициентов. В конце прошлого года на совместном заседании Правительства РС(Я) с Министерством труда и социального развития РФ рассматривался данный вопрос.

В 1964 году были введены районные коэффициенты в размере 1,4; 1,5; 1,6; 1,7; 2,0 (в среднем 1,65). Впоследствии Правительство РС(Я) постановлением 1991 года установило два коэффициента: 1,7 и 2,0 (в среднем 1,85). Российский приравнялся к 1,48. Эта разница в "неравенстве" и послужила началом споров и дискуссий, затянувшихся по сей день. Центр упорно не признает установленные на территории нашей

республики ставки районных коэффициентов 1,7 и 2,0.

Никак не могут согласиться и с тем, что средний размер районного коэффициента Якутии 1,85 на 0,35 превышает средний российский 1,5 (1,48). Невдавно председатель правительства В.Власов информировал парламент, что по централизованному финансированию в виде субвенций и дотаций доля Якутии определяется по среднему республиканскому коэффициенту, а расход производится по российскому 1,5, чего явно недостаточно для компенсации фактических расходов северян.

К Крайнему Северу относятся и приравнивается 60 процентов всей территории России. Столь масштабное приравнивание, наверно, было возможным и правильным в былые лучшие времена, в период экономического процветания. Актуален вопрос о новом территориальном районировании Севера. Законопроект внесен в Госдуму. На наш взгляд, Республики Тыва, Алтай, Бурятия, Читинская и Иркутская области, Приморский и Хабаровский края по своему социально-экономическому развитию, уровню жизни и инфраструктуры, да и по географическому положению, природно-климатическим условиям никак не могут относиться к Крайнему Северу.

Речь должна идти о постепенном, поэтапном сокращении перечня территорий, относящихся к Крайнему Северу, имея в виду так называемые "приравненные местности".

Многие законопроекты, вносимые в Госдуму Правительством РФ, на наш взгляд, преследуют одну цель: как бы поменьше дать Северу, максимально разгрузить федеральный бюджет. Так, например, отпуска, проездные, обучение и лечение переложить на работодателей на уровне колдоговоров и соглашений. В новом проекте КЗоТа все государственные гарантии оторваны от государства, решение пенсионных дел полностью отдается на откуп субъектам. Вахтовый метод работы на Севере порождает временщический, хищнический подход: как можно быстрее исчерпать ресурсы, опять превращая Север в сырьевой придаток. Курс, направленный на разрушение всего позитивного, что было создано предшественниками нынешней власти в плане постепенного освоения Крайнего Севера.

Недавно на базе федерального Закона "Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера" Правительством РФ разработана Концепция развития Севера России. К сожалению, она пестрит традиционными "разработать", "организовать", "реформировать", "реструктурировать" и т.п.

В самом законе, как и в концепции, ничего не сказано о социально ориентированной политике, компенсационно-затратных гарантиях, специфических для Севера социальных стандартах. Также с "застойных" времен проблемой Севера остаются очередные и дополнительные отпуска, обеспечение жильем, вопросы компенсации освобожденного жилья, проездные, багажные выплаты, выезд членов семьи и т.д., то есть по-прежнему не учтена экстремальность жизнедеятельности на Севере.

За последние четыре года Якутию, по самым скромным подсчетам, уже покинуло 135 тысяч человек, или почти 12 процентов населения республики, преимущественно высококвалифицированные, опытные специалисты, адаптированные к местным условиям. Придет время, когда возникнет необходимость возвращать людей на Север, что обойдется во много раз дороже.

Концепция социально-экономического развития Севера должна стать неотъемлемой частью государственной политики РФ. Пора признать Север полноценным, экономически целесообразным регионом. Только тогда он по праву станет не бедой, а перспективой России, ее будущим.

Юрий ГОТОВЦЕВ,
председатель Комитета по труду и социальной политике Госсобрания (Ил Тумэн).